**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Управление осуществляет свои функции на территории Иркутской области и на территории Республики Бурятия в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

В настоящее время на поднадзорной нам территории 1948 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, поставленных на государственный учет в федеральном государственном реестре (I категория - 103, II категория –838, III категория - 760, IV категория - 247).

Всего за три квартала 2021 г. на территории Иркутской области и ЦЭЗ БПТ Республики Бурятия проведено 38 плановых проверок, 287 внеплановых проверок, из них 106 – в рамках предлицензионного контроля, 149 – по контролю за исполнением выданных предписаний, 8 – по требованию прокуратуры, 17 – по проверке уведомлений Роснедр, 5 – по поручению Правительства РФ, 1-инспекторский визит, 1 - на основании мотивированного представления.

Проведено 49 плановых (рейдовых) осмотров, 54 выездных обследований.

Принято участие в 93 проверках органов прокуратуры.

По результатам проведенных мероприятий:

- выявлено 587 нарушений;

- возбуждено 521 административное дело, к административной ответственности привлечено 508 лиц, из них:262 юридических лица, 148 должностных лиц, 24 индивидуальных предпринимателя, 74 физических лица.

- выдано 95 предписаний;

Сумма предъявленных штрафов составила более 26 млн.руб.( $26296,75$ тыс. руб.)., из них - взыскано$ ( 26263,37$ тыс. руб.).

Предъявлено для добровольной оплаты 21 расчет ущербов, причиненных окружающей среде, на сумму более 113,4 млн. руб. (113476,66 тыс. руб.).

Взыскано ущербов более 29,8 млн.руб. (29 826, 974 тыс. руб.).

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора**

**за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст. 8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействиена окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, [декларации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213197/e82b1c2d4d04c362836804909bc3eaf97d4bf525/#dst100039) о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию | 67 |
| 2 | ст.8.41–Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 16 |
| 3 | ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 9 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч.2 ст. 8.6 – Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 5 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора в области использования и охраны водных объектов за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч. 4 ст. 8.13 -Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных [ст. 8.45](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301165/a6c296b3dc963124e5836f1554d4fa688116a60c/#dst4519) КоАП РФ | 15 |
| 2 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 24 |
| 3 | ч. 1 ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 17 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического**

**надзора в области
охраны атмосферного воздуха за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч. 1 ст. 8.21– отсутствие специального разрешения на выброс | 4 |
| 2 | ч. 3 ст. 8.21–нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух | 11 |
| 3 | ст. 8.1- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 46 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора**

**в области обращения с отходами за 9 месяца 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст.8.2- Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления | 117 |

Важно знать, что закон предусматривает обязательность наличия у руководителей предприятий и у лиц, принимающих решения в области обращения с отходами и в области экологической нагрузки, соответствующего образования, ведь зачастую именно отсутствие должной подготовки влечёт за собой большое количество допускаемых нарушений.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора**

**за геологическим надзором**

 **за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч.1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 45 |
| 2 | ч.2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами | 23 |

**ГЭЭ**

В 2021 году организовано и проведено 87 экспертиз, из которых: 75 с положительным результатом, 12 - с отрицательным , 8 экспертиз прекращены, по заявлению Заказчика.

**Типовые нарушения, возникающие при обращении за предоставлением государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня.**

1. Заявление о предоставлении государственной услуги по организации и проведению ГЭЭ федерального уровня представляется не по форме, а также отсутствует опись направленных на государственную экологическую экспертизу материалов (пункты 19, 22 и 56 Регламента).
2. Отсутствует задание на разработку проектной документации.
3. Представленные на государственную экологическую экспертизу материалы не содержат обязательных для разработки томов (постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).
4. Не предоставляется том материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности (174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).
5. Заявления направляются без усиленной квалифицированной электронной подписи, либо, в случае отсутствия электронной подписи, скан - образов вышеуказанных заявлений.

**Предоставление государственных услуг за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование государственной услуги | Всего поступило | Из них положительных решений |
| 1 | Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности | 82 | 35 |
| 2 | Выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) (1 квартал 2021 года)\* | 10 | 2 |
| 3 | Установление нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) (1 квартал 2021 года)\* | 10 | 2 |
| 4 | Установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных) (со 2 квартала 2021 года)\*\* | 45 | 19 |
| 5 | Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории | 76 | 35 |
| 6 | Выдача комплексного экологического разрешения | 4 | 0 |
| 7 | Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору | 1492 (заявки) | 481 (выдано свидетельств) |

**Типовые нарушения, выявленные Управлением**

**в рамках рассмотрения материалов,**

**направленных для предоставления государственных услуг**

Типовые нарушения в рамках предоставления государственной услуги

 по установлению нормативов допустимых выбросов,

временно разрешенных выбросов и

выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ

 в атмосферный воздух

(за исключением радиоактивных):

- заявление об установлении нормативов допустимых выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух представляется не по форме;

- в инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – инвентаризация выбросов) не указываются сведения о результатах предыдущей инвентаризации с учетом показателей суммарной массы выбросов отдельно по каждому загрязняющему веществу, по каждому источнику загрязнения атмосферного воздуха и по объекту негативного воздействия в целом;

- картографический материал оформляется в нарушение требований пункта 15 Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденного приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 (далее - Порядок № 352);

- справка исходных данных в инвентаризации выбросов представляется не в полном объеме;

- нарушаются требования пункта 2 статьи 16.1 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ, когда установки очистки газов не обеспечивают проектную очистку выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- предельно допустимые выбросы разрабатываются не в соответствии с Методикой разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581;

- используются расчетные методы для определения показателей выбросов организованных источников, при этом, обоснование выбора данного метода отсутствует, что является нарушением требований пункта 17 Порядка № 352;

- не используется Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р.

Типовые нарушения в рамках предоставления государственной услуги

 по утверждению нормативов образования отходов

и лимитов на их размещение:

- в общих сведениях об юридическом лице, индивидуальном предпринимателе указывается не вся информация, предусмотренная Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (далее - Методические указания);

- неверно указывается агрегатное состояние отходов, компонентный состав не составляет 100 %;

- расчет нормативов образования отходов, максимального образования отходов за год выполняется в отклонении от требований Методических указаний;

- представляются незаверенные копии на передачу отходов другим хозяйствующим субъектам, в договорах не всегда присутствуют сведения о конкретных видах отходов в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

Типовые нарушения в рамках предоставления государственной услуги

 по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности:

- заявления о представлении лицензии предоставляются не по формам, указанным в приложении к Административному регламенту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 26.07.2021 № 464 (далее - Регламент).Формы заявлений не соответствуют новому Регламенту, не заполняются сведения, предусмотренные подстрочным текстом: сокращенное наименование юридического лица, организационно правовая форма, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе и др., заполняются сведения, не предусмотренные формой заявления, например, реквизиты государственной пошлины и др.);

- в заявлении не указываются реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенныхФедеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ«Об экологической экспертизе»;

- в заявлении о предоставлении лицензии реквизиты документов, предусмотренных Регламентом, не указываются, либо прописываются не полностью. Рекомендуем при написании реквизитов документов использовать основные из них (ГОСТ Р 7.0.97-2016): наименование вида документа, дата документа,регистрационный номер документа, место составления (издания) документанаименование организации - автора документа;

- государственная пошлина ошибочно уплачиваетсяпо реквизитам Центрального аппарата Росприроднадзора, не уплачивается государственная пошлиназа предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе;

- документы по описи предоставляет лицо, не наделенное полномочиями представлять интересы заявителя. Прилагаемые доверенности не соответствует требования законодательства Российской Федерации;

- в заявлении указывается вид работ «сбор» при отсутствии намерения осуществлять сбор в соответствии с понятием, определенным законом № 89-ФЗ, и не заявляется как «прекращение деятельности» при переоформлении ранее выданной лицензии.В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор отходов – прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Типовые нарушения в рамках предоставления государственной услуги

по государственному учету объектов,

оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,

подлежащих федеральному государственному экологическому надзору:

- неверно указываются координаты объекта НВОС, наименование объекта, адрес место нахождения;

- неверно указываются / не указываются параметры источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тип источников выбросов, порядковая нумерация источников выбросов зачастую указывается неверно;

- не указываются сведения о технологических процессах, в результате которых осуществляются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- не указываются сведения о программе производственного экологического контроля;

- не подгружаются в состав заявки об актуализации сведений об объекте НВОС подтверждающие документы.